

Desafios para uma Política Pública

Prof. Francisco Antonio de Castro
Lacaz. Escola Paulista de Medicina,
Universidade Federal de São Paulo

Junho de 2016

Desafios para uma Política Pública em ST. Contexto.

- Cf. ***“a OIT, o Brasil ocupa o 4º. Lugar no ranking mundial de acidentes fatais.”***
- Brasil, em 2013, pesquisa IBGE-MS: 4.948.000 AT
- Taxa de 314/10 mil trabalhadores
- No. AT atinge 3,4% da população acima 18 a
- Dados MPS 2013: cerca de 718.000 ATs
- 2013 INSS pagou R\$ 367 mi benefícios
- Custo estimado AT, cf. MPS em 2015 → R\$ 70 bilhões.

Desafios para uma Política Pública em ST. Contexto.

- A realidade atual do mundo T dá-se sob nova ordem e forma de organização do Estado no seu papel nas Políticas Públicas
→ Reforma do Estado Neoliberal
- No neoliberalismo ocorre a colonização do Aparelho de Estado pela lógica privada de gestão caracterizada pelo gerencialismo.

Desafios para uma Política Pública em ST.

- Dada complexidade do tema, o campo ST propõe um modo de agir integrador que inclui promoção, prevenção e assistência, tendo o trabalhador, individual e coletivo, como sujeito do processo de mudanças das relações Trabalho-Saúde/Doença.

Desafios para uma Política Pública em ST.

- Na intervenção sobre determinantes de agravos à saúde dos trabalhadores, Visat como parte do SUS é estratégica para o enfrentamento, considerando 3 dimensões: assistência; prevenção; Promoção em saúde.

Desafios para uma Política Pública em ST. Diagnóstico.

- A PNST real é de fragmentação das ações institucionais, acompanhada do esvaziamento dos serviços e políticas públicas, na perspectiva da anulação do papel do Estado →
- Propostas como o Compromisso Nacional para Aperfeiçoar as Condições de Trabalho na Cana de Açúcar promovido pelo Gabinete da Casa Civil →
- Acordo cria sistema privado de certificação, pago pelas usinas, sem o controle público. Inclui medidas como ginástica laboral para cortadores de cana!

Desafios para uma Política Pública em ST. Entraves.

- Impedimentos burocráticos gestão dos recursos implicam sua liberação sem que possam ser usados de forma adequada.
- Formação especializada em ST, é ainda baseada em esforços esparsos apesar do crescimento nos últimos anos.
- Renast dá espaço à Medicina Trabalho!

Desafios para uma Política Pública em ST. Entraves

- Queda na participação dos trabalhadores no controle social: baixa representação dos trabalhadores; precarização do T; não organização locais de trabalho, cooptação sindical pelo Estado
- Abordagem em ST no setor de serviços ainda é incipiente...

Processo Trabalho em Serviços: aspectos conceituais

Simultaneidade: ao mesmo tempo em que se produz o serviço este é consumido.
Exemplo: consulta médica, ministrar aula, dispensação medicamentos, acolhimento



Tal situação envolve relação intersubjetiva que exige um grande esforço de diálogo e explicações com linguagem acessível...

Processo Trabalho em Serviços: aspectos conceituais

- ◆ Co-presença: presença do usuário no momento do consumo do serviço.

Exemplo: fila para atendimento do público, na dispensação medicamento



- ◆ Tal situação pressiona servidores para que façam andar a fila, causando tensão, cobranças, nervosismo e grande desgaste emocional.

Processo Trabalho em Serviços: aspectos conceituais

Co-produção: usuário compartilha tarefas que são do próprio servidor → auto-cuidado

Exemplo: sacar cheques, pagar contas, indicar realização de exames, do uso de medicamento ou de conduta terapêutica.



Tal situação pode levar servidor a tomar medidas que não são indicadas, exigindo argumentação desgastante/desqualificação.

Qualidade de vida e saúde no trabalho no Setor Público

Gestão do T com grande rigidez hierárquica → alienação para atuar criativamente;

não valorização do conhecimento



sobrecarga de trabalho →
absenteísmo, presentismo,
licenças médicas, perda de
interesse pelo que faz → *Burn out!*

Trabalho setor Serviços, Reestruturação Produtiva e Efeitos para a Saúde

- ◆ Exigências do trabalho/atividade +
- ◆ Fatores da organização do trabalho nos serviços + condições ambiente de trabalho → doenças coração;
gastrointestinais;
mentais ou psicoafetivas, estresse,
distúrbios sono, acidentes no trabalho

Desafios para uma Política Pública em ST no Setor Público.

- Atraso na efetivação da PNST: apesar número crescente serviços, há graves problemas quanto a recursos materiais, capacitação profissionais, salários...
- Poucas iniciativas no desenvolvimento de ações intra/intersectoriais em S a partir de experiências inovadoras e exitosas que legitimam a ação pública do campo ST

Desafios para uma Política Pública em ST no Setor Público.

◆ Institucionalização outro modelo gestão:
códigos/normas/regras/procedimentos/
tecnologias/práticas de gestão do trabalho



**naturalização ou visão de que se trata de
uma realidade necessária, imutável e
inquestionável**

Desafios para Política Pública em ST no Setor Público.

Reorganização flexível do Trabalho e privatização dos serviços públicos:

- ◆ Indicação/apadrinhamento político
- ◆ Pagamento por procedimentos
- ◆ Buscar metas
- ◆ Competição entre pares
- ◆ Perda de direitos trabalhistas
- ◆ Terceirizações
- ◆ Instabilidade de vínculos
- ◆ Formas de contratação precárias...

Atuação por uma Política de ST no Setor Público.

- Atuar no planejamento das ações
- Ser ouvido sobre como melhorar as condições, processos, ambientes trabalho
- Buscar organização no local de trabalho
- Sesmet como espaço de intervenção nas condições, processos, ambientes trabalho e não como órgão de controle do absenteísmo e de licenças

Atuação por uma Política de ST no Setor Público.

- Como envolver os Cerest nesta Política?
- Qual o papel da Visat nesta Política?
- Importância da capacitação em ST dos servidores
- A relação com o INSS dada terceirização
- Integração intra e interinstitucional
- Protagonismo sindical na sua formulação
- estratégia participativa ascendente